

Uit de artikelgewijze toelichting bij de Regeling lozen buiten inrichtingen

Paragraaf 2.3 Lozen ten gevolge van opslaan en overslaan van goederen

Het opslaan en overslaan van goederen buiten inrichtingen betreft vooral inerte goederen. In sommige gevallen kan het echter ook om niet-inerte goederen gaan, maar meestal worden deze goederen op- en overgeslagen in een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De hier beschreven maatregelen vertonen grote overeenkomst met de maatregelen in de Regeling bij het Activiteitenbesluit voor soortgelijke activiteiten. Verschil is echter dat hier geen maatregelen zijn opgenomen waar mechanische voorzieningen aan de orde komen, zoals mechanisch transport, elevatoren en stofafzuiging. De aanwezigheid van deze apparatuur kan op zich voldoende zijn om van een activiteit een inrichting te maken, waardoor het Activiteitenbesluit weer van toepassing is.

Artikel 2.16

In artikel 1.1 van het besluit is aangegeven dat onder inerte goederen moet worden verstaan goederen die niet bodembedreigend zijn, en die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. In dit artikel wordt ter verduidelijking aangegeven welke goederen in ieder geval daaronder vallen.

In deze groep worden goederen ingedeeld die bij opslag geen significante milieubelasting geven. Voor deze groep geldt:

- Bij opslag hoeven geen bodembeschermende voorzieningen te worden toegepast;
- Voorkeursroute voor verwijdering van afvalwater dat met deze goederen in contact is geweest is lozing op bodem of oppervlaktewaterlichaam. Onopgeloste bestanddelen moeten worden afgescheiden;
- Lozing van afvalwater dat met deze goederen in contact is geweest op de riolering is niet toegestaan.

Ten aanzien van andere dan inerte goederen moeten aanvullende maatregelen genomen worden om lozen in oppervlaktewaterlichamen en bodem te voorkomen.

Voorbeelden van niet-inerte goederen in dit verband zijn:

- a. afval van het vegen van openbare straten en terreinen, markten en evenementen;
- b. afval van het legen van openbare afvalbakken en het opruimen van stranden;
- c. afval van het reinigen van havens, kanalen, sloten, grachten en vijvers;
- d. afval van het reinigen van riolen, kolken en gemalen;
- e. gebruikte oliefilters, oliehoudende poetsdoeken en gebruikt absorptiemateriaal;
- f. beschadigde oliedrukkabels;
- g. beschadigde oliehoudende apparaten;
- h. andere metalen dan aluminium, ijzer en roestvrij staal;

- i. dakafval: teerhoudend of bitumineus;
- j. strooizout;
- k. teerhoudend asfalt;
- l. straalgrit;
- m. gepantserde papier-loodkabels;
- n. papiergeïsoleerde grondkabels.

Artikel 2.17

Bulkopslag heeft, zonder beschermende maatregelen, de neiging een steeds groter terrein te gaan beslaan omdat de hoop uitzakt. Indien die opslag dicht bij een oppervlaktewaterlichaam is gelegen zal de opslag zich op een gegeven moment uitstrekken tot in het oppervlaktewaterlichaam. Dit kan worden voorkomen door de opslag op minstens twee meter vanaf de oever of de kade te houden of door middel van het plaatsen van een keerwal waarmee voorkomen wordt dat de hoop uitzakt. Het voorkomen van verontreiniging is een essentieel onderdeel van een goede bedrijfsvoering en de zorgplicht. Een goed voorbeeld daarvan is dat eventuele morsverliezen in de nabijheid van het oppervlaktewaterlichaam of de riolering zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hierdoor wordt vervuiling van het oppervlaktewaterlichaam vanuit deze bron voorkomen. Een andere maatregel is de morsverliezen op kades, steigers, pontons en scheepdelen direct, of in ieder geval binnen 24 uur, na het beëindigen van de overslagactiviteit op te ruimen. In die gevallen dat dit zou leiden tot een onredelijke inspanning zal gemakkelijk kunnen worden aangetoond dat een dergelijk maatregel niet onder de zorgplicht valt. In het tweede lid wordt aangegeven dat het ter invulling van artikel 3.13, tweede lid, onder c in ieder geval niet toegestaan is grijpers schoon te maken in het oppervlaktewaterlichaam.

Artikel 2.18

Op grond van artikel 3.13, vierde lid, onder c van het besluit moeten bij op- en overslag maatregelen worden genomen om te voorkomen dat stoffen in een oppervlaktewaterlichaam terecht komen. Bij overslag van schip naar oever betekent dit dat het schip zo dicht mogelijk tegen de oever gelegd moet worden. Aan dit voorschrift wordt in ieder geval voldaan als het schip zo is afgemeerd dat er geen ruimte tussen schip en kant zit. In de praktijk is dat niet altijd haalbaar, en zal er bij overslag een spleet tussen schip en kant ontstaan. In artikel 2.18 is opgenomen dat deze spleet in ieder geval niet breder mag zijn dan aangegeven, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen inerte en andere goederen. Dat laat overigens onverlet dat bij overslag de spleet zo klein mogelijk gehouden moet worden en verder ook alles moet worden gedaan om te voorkomen dat goederen in het oppervlaktewaterlichaam raken.

Artikel 2.19

Bij verlading van niet-inerte goederen van schip naar oever of omgekeerd, zijn deze tijdelijk bovendecks of op een steiger aanwezig. Dan worden maatregelen genomen om

te voorkomen dat schadelijke stoffen in het oppervlaktewaterlichaam geraken, bijvoorbeeld door de goederen in een lekbak te houden, of een andere vloeistofkerende voorziening toe te passen, zodat bij morsen de vloeistof kan worden opgeruimd voordat die in het oppervlaktewaterlichaam terecht komt.

Artikelen 2.20 tot en met 2.25

Deze artikelen hebben betrekking op stuifgevoelige goederen. In Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) bevat een aanpak om stofemissies bij op- en overslag van stuifgevoelige goederen te voorkomen. Dit is als uitgangspunt gebruikt voor de hier genoemde maatregelen. Goederen worden hierbij ingedeeld in 4 stuifklassen:

| | Niet bevochtigbaar | Wel bevochtigbaar |
|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Sterk stuifgevoelig | S1 | S2 |
| Licht stuifgevoelig | S3 | S4 |

Stoffen van klasse S1 en S3 mogen alleen binnen worden opgeslagen. Stoffen van klasse S2 en S4 mogen ook buiten worden opgeslagen, maar moeten dan vochtig worden gehouden.

Overslag van stuifgevoelige goederen mag buiten plaatsvinden maar is alleen toegestaan als het niet te hard waait.

Voor stoffen van klasse S2 en S4 bestaan de maatregelen voornamelijk uit het vochtig houden van de goederen waardoor verwaaiing wordt voorkomen. Deze maatregelen zijn voor stoffen van klassen S1 en S3, bijvoorbeeld cement of gips, niet geschikt. Voor deze goederen moeten maatregelen als windschermen en stortkokers worden toegepast.

Daarnaast is het bij de overslag van stuifgevoelige goederen van belang dat goed sluitende grijpers worden gebruikt en dat de storthoogte zo beperkt mogelijk wordt gehouden om stofverspreiding en daarmee belasting van een oppervlaktewaterlichaam te voorkomen

Bron: Staatscourant 2011, nr. 6888