



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Wet bodembescherming en Omgevingswet

Peter Kiela en
Annemieke van Tol

15 februari 2012





Wijziging wet- en regelgeving bodemsaneringsbeleid

Convenant: Bodemontwikkelingsbeleid en aanpak spoedlocaties

Essenties:

- Decentralisatie
- Beleid met de ondergrond
- Gebiedsgericht beheer
- Versnelde aanpak spoedlocaties

Nieuw Feit: Omgevingswet



Omgevingswet

- Het kabinet heeft besloten een Wet omgevingsrecht op te stellen.
- Bedoeling is: sneller besluiten, kortere procedures, minder uitvoeringslasten en realisatie van een bezuinigingsdoelstelling à € 500 mln.
- Tranche 1: integratie van alle wet en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving, zoals Wm, Wro, Wabo, maar ook sectorwetten als Wbb, Wtw, etc
- De aanpassing van de Wbb moet dus zo worden opgesteld, dat ie aansluit bij de omgevingswet.



Tempo Omgevingswet

- Er zijn al enkele overleggen met de Kamer geweest
- Er zijn al ontmoetingen en gesprekken geweest met externe partijen
- Diverse commissies hebben advies uitgebracht
- Planning, eerste concept wetsvoorstel in maart 2012 gereed
- Daarna inbreng van externen en klankborden
- Zomer 2012 naar de RvS
- Vervolgens naar TK en EK, en van kracht begin 2014



Voorlopig beeld Omgevingswet

- Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen
- Hoofdstuk 2: De kwaliteit van de leefomgeving
- Hoofdstuk 3: Omgevingsvisies en programma's
- Hoofdstuk 4: Algemene regels voor Activiteiten in de leefomgeving
- Hoofdstuk 5: Omgevingsvergunning en het projectbesluit
- Hoofdstuk 6: Voorbereiding, procedures en rechtsbescherming
- Hoofdstuk 7: Milieueffectrapportage
- Hoofdstuk: 8, 9, 10: gereserveerd
- Hoofdstuk 11: Gedoogplichten
- Hoofdstuk 12: Calamiteiten, ongewone voorvallen en sanering
- Hoofdstuk 13: Financiële bepalingen
- Hoofdstuk 14: Bestuursrechtelijke handhaving
- Hoofdstuk 15: Slotbepalingen



B O D E M B E L E I D

2 sporen beleid

- Meedraaien met Ow en zorgen dat via haken in de Ow het bodembeleid geborgd kan worden
- Voortzetten fundamentele herziening Wbb
- Beide processen aan het eind integreren



Toekomst bodembeleid

Kernpunten:

- Spoedlocaties beheerst of gesaneerd, dus vooral nog ernstig niet spoed
- Koppeling met ruimtelijke duurzame ontwikkeling
- Permanente bodemkwaliteit zorg, dus beheer met als uitgangspunt standstill of gestadige verbetering op gebiedsniveau
- Benutten van de kansen van het gebruik van de ondergrond
- Ander financieel, juridisch en organisatorisch instrumentarium. Streven is dat er een rijksbudget blijft in de vorm van een stimuleringsbudget
- Ontwikkelarrangementen centraal



Betekenis voor de Wbb

- Separate Wbb houdt op te bestaan
- Bodemsanering wordt onderdeel van de omgevingsvisie en daarmee van duurzame gebiedsontwikkeling
- Normering komt op AmvB of mr niveau onder Ow
- Sturing via algemene regels en/of omgevingsvergunning
- Uitgaan van een bodem en watersysteem, koppeling via grondwaterbeleid
- Van geval naar gebied; loskoppelen van bronzone en pluim



Bodembeleid onderdeel RO

- Beheer centraal, permanente bodemkwaliteitszorg
- Trekker van gestadige verbetering is de ruimtelijk – economische ontwikkeling, waardecreatie
- Bodembeleid onderdeel van gebiedsexploitatie, net als andere milieusectoren. Kwaliteit bodem past bij functie
- Lokale afwegingsvrijheid, positieve evenredigheid, verantwoordelijkheid decentraal neemt toe
- Normengebouw blijft in stand
- Preventief beleid/beheer essentieel
- Toezicht en handhaving verbeteren



Financieel instrumentarium

- Ruimtelijke ontwikkeling is procestrekker, dus bodemsanering via exploitatie gebiedsontwikkeling
- Introductie landelijke ontzorgorganisatie a la Bodemcentrum
 - Afkoop, vrijwaring, marktmechanismen
 - Nazorg regelen
 - Expertise aanbestedingen, innovatieve aanpakken, etc.
- Genereren van baten uit de ondergrond. Waar denken we aan: schaalvergroting, tijd, langdurige exploitatie, institutionele beleggers
- Inzetten opbrengsten duurzame energie, gekoppeld met duurzame dienstenbedrijf
- Concessieverlening, fondsvorming



Juridisch instrumentarium

- Kostenverhaal, ongerechtvaardigde verrijking, etc verdwijnen in de oude opzet (koppeling aan spoed)
- Inzet instrumentarium voormalige Wro
- Gebruiker betaalt
- Grondexploitatieartikelen (GREX) benutten, bv. verevening
- Onteigening
- Instrumenten uit de Waterwet, bv. duldplicht.
- Wel vorm van carrot en stick houden, want er is een hefboom nodig om aan tafel te komen voor gebiedsarrangementen.



Transitie

- Er gaat dus veel veranderen in de bodem(sanerings)wereld
- Geen separate wetgeving meer, maar integrale benadering, bodem onderdeel leefomgevingskwaliteit, lokaal maatwerk
- Veel meer onderhandelen, zoeken naar kansen, maken van arrangementen
- Samenwerken met water, energie en klimaat
- Andere budgettering
- Andere inzet juridisch instrumentarium
- Kortom cultuuromslag van bodemmedewerker naar leefomgevingsmedewerker, met gebruik van andere tools